

Gestão em Saúde

ELABORAÇÃO DE UM CHAMAMENTO PÚBLICO VISANDO A FORMALIZAÇÃO DE UM CONTRATO DE GESTÃO ENTRE A SECRETARIA DE SAÚDE E UMA ORGANIZAÇÃO SOCIAL.

Érika Cristina Jacob Guimarães 1, Francisca Cândida Candeias De Moraes 1, Maria Cecília Brandt Piovesan 1, Ivanilde Aparecida Ribeiro 1

1 Prefeitura Municipal De Campinas - Prefeitura Municipal De Campinas

INTRODUÇÃO E JUSTIFICATIVA

Complexo Hospitalar Prefeito Edivaldo Orsi (CHPEO) faz parte do SUS Campinas. Este estudo pretendeu descrever as etapas da elaboração do Termo de Referência (TR) utilizado em 2015 no chamamento público, que se propunha a fornecer informações a Organizações Sociais em Saúde interessadas em realizar a gestão do CHPEO. O TR detalhou a estrutura e funcionamento do SUS Campinas, inserção do hospital no sistema, capacidade instalada, legislação vigente. Descreveu os requisitos de avaliação dos programas de trabalho; as metas e indicadores de desempenho; critérios de monitoramento, avaliação e prestação de contas. Para a formalização de um contrato de gestão o TR se constitui enquanto um instrumento essencial. Faz-se necessária a continuidade de estudos na área, especialmente quanto a relatos de experiências da fase interna de programas de publicização.

Introdução e Justificativa: O Complexo Hospitalar Prefeito Edivaldo Orsi (CHPEO) faz parte do SUS Campinas, que consiste numa complexa rede de serviços, instâncias de gestão e controle social. Este estudo pretendeu descrever as etapas da elaboração do Termo de Referência (TR) utilizado em 2015 no chamamento público, que se propunha a fornecer informações às Instituições interessadas em realizar a gestão do CHPEO, orientá-las sobre a elaboração do programa de trabalho a ser apresentado e integrar o Contrato de Gestão entre a Secretaria de Saúde e uma Organização Social em Saúde (OSS). Espera-se que a sistematização e socialização da experiência do município de Campinas possa ampliar as discussões e contribuir para a qualificação dos processos de contratação de Organizações Sociais em Saúde. Encontram-se diversas experiências em municípios, Estados e na própria União utilizando metodologias distintas.

OBJETIVOS

Identificar as etapas para a elaboração de um termo de referência visando a contratação de uma organização social para realizar a gestão de um hospital público

METODOLOGIA

Esta pesquisa pode ser classificada como uma pesquisa aplicada, descritiva e um estudo de caso (PRODANOV; FREITAS, 2013). Foi realizado levantamento bibliográfico e documental utilizando como palavras chave contrato de gestão, organizações sociais e Terceiro Setor nas bases de dados Scielo e Google Scholar. Tal levantamento buscou embasar teoricamente as etapas adotadas pelo município para elaboração do Termo de Referência. As etapas da publicização pelo município de Campinas para formalização do contrato de gestão ao CHPEO foram: composição de uma Comissão Especial de Seleção; levantamento das ações de saúde a serem executadas; levantamento do custo mensal; sistematização e publicação em diário oficial do edital, minuta do contrato de gestão e termo de referência.

RESULTADOS

A elaboração do TR ocorreu a partir da formação de grupos de trabalho com participação de representantes de diversos departamentos da SMS e outras Secretarias. As metas foram construídas a partir da análise das necessidades de saúde, demandas reprimidas e capacidade instalada do CHPEO. Das análises realizadas pelos grupos de trabalho, foram elaborados metas e indicadores de desempenho vinculados a recursos financeiros. Realizou-se levantamento junto às Entidades interessadas e elencado o custo mediano dos procedimentos considerados para o alcance do valor mensal necessário. O TR detalhou ainda a estrutura e funcionamento do SUS Campinas, contextualizou a inserção do hospital no sistema, capacidade instalada e legislação vigente. Descreveu os requisitos de avaliação dos programas de trabalho apresentados pelas OSS; metas e indicadores de desempenho, vinculados aos recursos financeiros aportados; os critérios de monitoramento, avaliação e prestação de contas. A contratualização dos serviços de saúde constitui-se como uma estratégia de qualificação da gestão, sendo essencial o delineamento claro dos resultados a serem alcançados por meio da definição de metas e indicadores de desempenho, implicando um processo permanente de avaliação e repactuações (DITTERICH, MOYSÉS, MOYSÉS, 2012; SIMÕES, PAIM, ZUCCHI, 2013). O TR deve conter (BRASIL, 2005; FERREIRA, OLIVEIRA; 2015): a definição clara e precisa do objeto; justificativa da necessidade da contratação; estimativa do custo, com apresentação de orçamento detalhado, considerando os preços praticados no mercado; definição dos prazos de execução do objeto; cronograma físico-financeiro; deveres do contratado e do contratante; procedimentos de fiscalização e gerenciamento do contrato; sanções por inadimplemento.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Verificou-se que para a formalização de um contrato de gestão o TR se constitui enquanto um instrumento essencial. Aos servidores envolvidos na elaboração de um TR, recomenda-se que estejam devidamente capacitados. Aptos a especificar as demandas da Administração visando o atendimento às necessidades de saúde da população em conformidade com os princípios do SUS. Faz-se necessária a continuidade de estudos na área, especialmente no que se refere a relatos de experiências da fase interna de programas de publicização, execução de contratos de gestão, além de análises econômicas relacionadas ao custeio dos serviços de saúde.